

Amalan Pengangkatan Kanak-Kanak di Malaysia: Satu Analisis Perbandingan

(Child Adoption Practice in Malaysia: A Comparative Analysis)

MD ZAWAWI ABU BAKAR

CHAN CHEONG CHONG

Pusat Pengajian Psikologi Gunaan, Dasar dan Kerja Sosial

Universiti Utara Malaysia

E-mel: zawawi@uum.edu.my

Abstrak

Amalan mengambil anak angkat telah lama berlaku sejak zaman Jahiliyah sehingga kini. Baginda SAW juga mengamalkan pengambilan anak angkat yang bernama Zaid Harithah. Namun, penurunan ayat al Quran Surah al Ahzab (4-5) telah memperbetulkan amalan ini dan membawa kepada perbezaan fahaman konsep pengangkatan antara masyarakat Islam dan bukan Islam. Hari ini, terdapat pelbagai jenis amalan dan pemahaman yang berlainan tentang konsep pengangkatan di Malaysia. Oleh itu, artikel ini menjelaskan amalan pengangkatan kanak-kanak yang dilakukan di Malaysia. Kajian secara perbandingan telah dilakukan terhadap amalan masyarakat Islam dan bukan Islam melibatkan konsep anak angkat, anak susuan dan anak pelihara. Data diperoleh melalui kajian perpustakaan dan kaedah perbandingan yang dilakukan diharap dapat menjelaskan perbezaan amalan pengangkatan dalam kalangan masyarakat Malaysia. Ketiga-tiga konsep tersebut mempunyai perbezaan yang ketara dan telah memberi implikasi dalam aspek amalan masyarakat, hukum dan undang-undang yang diamalkan di Malaysia. Justeru, adalah dicadangkan agar masyarakat perlu dididik untuk memahami aspek pengangkatan kanak-kanak di Malaysia sepenuhnya bagi mengelakkan kekeliruan dan kesulitan berhubung amalan ini.

Kata kunci: kanak-kanak, anak angkat, anak susuan, anak pelihara

Abstract

Taking a child for adoption has been a common practice in mankind since Jahiliyah era. For instance, the Prophet Muhammad SAW had adopted a child known as Zaid Harithah. However, the revelation of the Surah al Ahzab (4-5) of the Holy Quran had corrected the practice and leading to different

understanding of the adoption concept between the Moslem and Non-Moslem communities. Today, the practice of adoption is noticeable in varied forms and understandings in Malaysia. Hence, this article explains the adoption practices in Malaysia especially the concepts of adopted child, breastfed child, and foster child between the Moslem and Non-Moslem communities. Library research method was used to conduct the comparison. The three concepts have distinct meanings in the local context and have been affecting the norm, cultural practices and legislation in Malaysia. Thus, it is suggested that educating general public to accurately comprehend the concept of adoption in Malaysia is needed. This is to avoid unnecessary confusion and difficulties in practicing the placement.

Keywords: *children, adopted child, breastfed child, foster child*

Pengenalan

Secara umumnya, masyarakat di Malaysia mengamalkan pengangkatan kanak-kanak sama ada dalam kalangan masyarakat Islam atau bukan Islam. Amalan ini telah diwarisi sejak dahulu lagi. Berikutan itu, pihak kerajaan telah menggubal peruntukan undang-undang bagi tujuan mengurus proses pengangkatan dan menjaga hak pihak-pihak berkaitan. Dalam aspek perundangan, terdapat beberapa peruntukan melibatkan pengangkatan kanak-kanak antaranya ialah Akta Pendaftaran Pengangkatan 1952, Akta Pengangkatan 1952, Akta Kanak-Kanak 2001, Enakmen Undang-Undang Keluarga Islam negeri-negeri dan Pekeliling Perkhidmatan Bil. 4 Tahun 2015. Undang-undang tersebut sangat berkaitan dengan hak kanak-kanak dan amalan pengangkatan kanak-kanak di Malaysia. Amalan ini perlu difahami oleh segenap masyarakat khususnya bagi keluarga yang mengamalkan pengangkatan kanak-kanak.

Merujuk kepada beberapa kajian di luar negara, terdapat pelbagai kajian telah dilakukan dan diterbitkan khususnya di Barat berkaitan isu kanak-kanak terutamanya pengangkatan. Selain itu, terdapat kecenderungan pekerja sosial di Barat untuk memfokuskan isu lain bagi kanak-kanak seperti jagaan pelihara dan jagaan institusi terhadap kanak-kanak yang mempunyai keperluan khas sahaja. Jelaslah di sini bahawa isu kanak-kanak sebenarnya agak luas demi kebajikan kanak-kanak yang merupakan klien dalam bidang kerja sosial. Sungguhpun begitu, setiap jenis penempatan sama ada jagaan institusi atau jagaan pelihara adalah unik dan mempunyai fungsi kekuatan dan kelemahan yang tersendiri. Bagi kes pengangkatan kanak-kanak di Malaysia ia boleh dibincangkan dari tiga kategori iaitu anak angkat, anak susuan dan anak pelihara.

Kebanyakan kajian penyelidikan-penyelidikan terdahulu adalah berkaitan jagaan gantian yang lebih tertumpu kepada jagaan institusi seperti rumah kanak-kanak dan rumah anak-anak yatim (Abdul Razak Abd Manaf & Norliza Mokhtar, 2016; Amir Awang, Chan, Rusimah Sayuti & Zakiyah Jamaluddin, 2010; Salma Ishak, Jusmawati Fauzaman, Noor Azizah Ahmad & Fuziah Shaffie, 2010; Raj & Raval, 2013; Tan, 2010). Manakala kajian yang memfokuskan jagaan pelihara bagi kanak-kanak sangat berkurangan (Chan, 2013).

Beberapa kajian yang dilakukan di Malaysia melibatkan kanak-kanak jagaan pelihara telah memberi tafsiran yang kurang tepat tentang konsep jagaan pelihara di mana ada yang menganggap kanak-kanak jagaan pelihara sebagai sebahagian daripada kanak-kanak jagaan institusi (Salma Ishak, Jusmawati Fauzaman, Noor Azizah Ahmad, & Fuziah Shaffie, 2010). Terdapat kajian lain pula mendefinisikan kanak-kanak yang ditempatkan di rumah kanak-kanak atau rumah anak-anak yatim sebagai kanak-kanak jagaan pelihara (Jariah Mohd Jan & How, 2015). Keunikan dan perbezaan antara konsep rumah kanak-kanak dan konsep jagaan pelihara kurang diambil berat oleh golongan akademik dan golongan para profesional (Azizah Mohd & Nadhilah A. Kadir, 2012; Jariah Mohd Jan & How, 2015). Kekhilafan ini berlaku dalam kalangan cerdik pandai di Malaysia. Justeru bagi masyarakat umum semestinyalah kekeliruan ini turut berlaku. Justeru, penyelidik cuba memberi kefahaman berhubung konsep pengangkatan di Malaysia yang melibatkan konsep anak angkat, anak pelihara dan anak susuan kepada masyarakat.

Pengangkatan Kanak-Kanak dalam Aspek Undang-Undang

Setiap rakyat Malaysia mempunyai hak yang dijamin oleh undang-undang Malaysia. Justeru adalah menjadi kesalahan jika mengambil hak pihak lain dan bertentangan dengan undang-undang yang terpakai. Prinsip hak dan keadilan ini merupakan asas undang-undang yang diamalkan di Malaysia (Md Zawawi Abu Bakar, 2012). Hak terhadap kanak-kanak juga dijamin oleh undang-undang seperti Perlembagaan Persekutuan, Akta Kanak-Kanak 2001, Akta Pengangkatan 1952, Akta Pendaftaran Pengangkatan 1952 dan sebagainya. Penggubalan undang-undang ini bertujuan menjaga hak kanak-kanak daripada isu-isu berkaitan seperti pendaftaran, pengangkatan, nafkah, penderaan, dan sebagainya. Berikut adalah sorotan peruntukan yang berkaitan pengangkatan kanak-kanak di Malaysia sama bagi masyarakat Islam ataupun bukan Islam:

i. Akta Pendaftaran Pengangkatan 1952 (Akta 253)

Akta ini boleh diguna pakai oleh semua pihak baik orang Islam mahupun bukan Islam tetapi terhad kepada pemastautin di Semenanjung Malaysia

sahaja. Konsep pengangkatan yang dilakukan di bawah akta ini lebih menjurus kepada konsep jagaan pelihara tetap di mana permohonan pendaftaran hanya boleh dilakukan selepas sekurang-kurangnya dua tahun jagaan peliharaan telah berlangsung. Melalui akta ini, pendaftaran dilakukan ke atas anak angkat yang bersifat *de facto* sahaja. Oleh itu, ia amat sesuai dan selaras dengan keperluan dan ajaran Islam.

ii. Akta Pengangkatan 1952 (Akta 257)

Akta ini hanya diguna pakai untuk orang bukan Islam sahaja di mana seksyen 31 menjelaskan akta ini tidak boleh diguna pakai kepada penganut agama Islam. Menerusi akta ini, anak angkat adalah diiktiraf sebagai anak kandung yang sah seolah-olah dilahirkan oleh ibu bapa angkat. Di bawah seksyen 9(1), ibu bapa angkat mengambil alih peranan ibu bapa kandung di mana segala hak dan tanggungjawab dipindahkan kepada ibu bapa angkat. Pemberian nama baru untuk anak tersebut adalah dibenarkan dan di atas pilihan ibu bapa angkat.

iii. Akta Kanak-Kanak 2001 dan Akta Kanak-Kanak (Pindaan) 2016

Akta Kanak-Kanak 2001 mengiktiraf bahawa tiap-tiap kanak-kanak berhak untuk mendapatkan perlindungan dan bantuan dalam segala hal keadaan tanpa mengira apa-apa jenis perbezaan, seperti ras, warna kulit, jantina, bahasa, agama, asal usul atau kecacatan fizikal, mental atau emosi atau apa-apa status lain. Di dalam peruntukan akta ini, terdapat tafsiran yang berkaitan dengan anak angkat antaranya ialah:

“anggota keluarga” termasuklah ibu atau bapa atau penjaga, atau seseorang anggota keluarga luas, yang merupakan seorang anggota rumah; Tetapi perkataan anggota rumah telah digantikan sebagai Saudara dalam Akta Kanak-Kanak (Pindaan) 2016.

“ibu atau bapa peliharaan” ertinya seseorang, yang bukan ibu atau bapa atau saudara seseorang kanak-kanak— (a) yang kepadanya pemeliharaan, jagaan dan kawalan seseorang kanak-kanak telah diberikan oleh perintah mahkamah di bawah perenggan 30(1)(c) (i) (Akta Kanak-Kanak (Pindaan) 2016); atau (b) yang dibenarkan oleh Pelindung di bawah seksyen 35 atau 37, mengikut mana-mana yang berkenaan, untuk menerima seseorang kanak-kanak ke dalam pemeliharaan, jagaan dan kawalannya;

“pemeliharaan berasaskan keluarga” merujuk kepada pemeliharaan kanak-kanak dalam suasana keluarga termasuk oleh ibu atau bapa, penjaga atau saudara; oleh ibu atau bapa peliharaan atau orang yang layak dan sesuai; atau di suatu pusat (Akta Kanak-Kanak (Pindaan) 2016).

iv. Akta Undang-Undang Keluarga Islam (Wilayah Persekutuan) 1984

Dalam peruntukan Undang-Undang Keluarga Islam, juga ada disentuh tentang anak angkat antaranya bab nafkah (Seksyen 78) dan kewajipan menanggung nafkah kanak-kanak yang diterima sebagai ahli keluarga.

- (1) Jika seseorang lelaki telah menerima seseorang kanak-kanak yang bukan anaknya sebagai seorang ahli keluarganya, maka adalah menjadi kewajipannya menanggung nafkah kanak-kanak itu semasa dia masih seorang kanak-kanak, setakat mana bapa dan ibu kanak-kanak itu tidak berbuat demikian, dan Mahkamah boleh membuat apa-apa perintah yang perlu bagi memastikan kebajikan kanak-kanak itu.
- (2) Kewajipan yang dipertanggungjawabkan oleh subseksyen (1) hendaklah terhenti jika kanak-kanak itu dibawa balik oleh bapa atau ibunya.
[Pin. Akta A902:s.24]
- (3) Apa-apa wang yang dibelanjakan oleh seseorang lelaki pada menanggung nafkah seseorang kanak-kanak sebagaimana dikehendaki oleh subseksyen (1) boleh dituntut daripada bapa atau ibu kanak-kanak itu.

Undang-Undang Keluarga Islam juga memberi tafsiran untuk anak sesusuan iaitu ertinya penyusuan bayi dengan perempuan yang bukan ibu kandungnya sekurang-kurangnya sebanyak lima kali yang mengenyangkan dalam masa umurnya dua tahun ke bawah.

v. Pekeliling Perkhidmatan Bil. 4 Tahun 2015.

Pekeliling perkhidmatan awam juga menyentuh tentang anak angkat khususnya berhubung cuti tanpa rekod atas kematian keluarga terdekat termasuklah “anak angkat” “bapa angkat” ditafsirkan sebagai berikut:

‘ahli keluarga terdekat’ bermaksud suami, isteri, ibu kandung atau ibu angkat, bapa kandung atau bapa angkat, ibu mentua, bapa mentua,

anak kandung, anak angkat yang sah di sisi undang-undang, anak angkat de facto dan anak pelihara.

‘anak angkat’ bermaksud seseorang anak yang telah dibenarkan oleh Mahkamah untuk diangkat atau diangkat semula.

‘anak angkat de facto’ bermaksud seseorang kanak-kanak itu berada dalam jagaan, sedang dibesarkan, ditanggung dan dididik oleh pegawai sebagai anaknya di bawah sesuatu pengangkatan de facto, dan bagi suatu tempoh tidak kurang daripada dua (2) tahun yang berterusan dan sebelum sahaja dari tarikh permohonan tersebut di bawah seksyen 6, Akta Pendaftaran Pengangkatan 1952 (Akta 253).

‘anak pelihara’ bermaksud seseorang kanak-kanak yang diberi pemeliharaan, jagaan dan kawalan kepada ibu bapa peliharaan di bawah perenggan 30(1)(e) Akta Kanak-kanak 2001 (Akta 611).

‘bapa angkat’ bermaksud bapa kepada anak angkat seperti diperuntukkan di bawah Akta 257.

‘bapa mentua’ bermaksud bapa kepada isteri atau suami yang sah. (Akta 257).

‘ibu angkat’ bermaksud ibu kepada anak angkat seperti yang diperuntukkan di bawah Akta 257.

1) ibu angkat yang sah di sisi undang-undang. 2) bapa angkat yang sah di sisi undang-undang. 3) sebagaimana yang ditafsirkan di bawah seksyen 2 Akta Pengangkatan 1952 (Akta 257).

Dalam aspek perundangan, amalan pengangkatan dan hak-hak mereka sememangnya mempunyai undang-undang yang menyentuh amalan ini. Ini menunjukkan bahawa amalan mengambil anak angkat adalah tradisi masyarakat di Malaysia sama ada masyarakat Islam dan bukan Islam.

Amalan Pengangkatan Kanak-Kanak dalam Masyarakat Islam

Bagi masyarakat Islam amalan pengangkatan kanak-kanak telah dilakukan sejak lama dahulu. Sejarah Islam menunjukkan bahawa Baginda SAW juga mengambil anak angkat yang bernama Zaid Harithah. Selain itu, amalan anak

angkat juga telah lama diamalkan oleh masyarakat jahiliyyah. Justeru, turunya ayat al Quran yang melarang menasabkan nama anak angkat kepada bapa angkat (al Ahzab; 4-5). Ini kerana sebelum turunya ayat berkenaan, nama anak angkat Rasulullah SAW dikenali sebagai Zaid bin Muhammad. Pada zaman jahiliyyah, anak angkat dinasabkan kepada bapa angkat dan statusnya sama seperti anak kandung. Justeru peristiwa Baginda SAW berkahwin dengan Zainab binti Jahsy iaitu bekas isteri anak angkatnya Zaid Harithah sebagai “*asbabul nuzul*” (ayat surah al Ahzab ayat 37). Penurunan ayat ini sebagai syariat bahawa anak angkat tidak boleh dinasabkan kepada bapa angkatnya seterusnya mengharamkan amalan jahiliyyah tersebut.

Dalam Islam anak angkat tetap sebagai *ajnabi* (asing) kepada keluarga angkatnya. Ia termasuklah kepada amalan berikut:

Jadual 1

Konsep Pengangkatan Masyarakat Islam

Bil	Ciri	Islam
1	Status anak angkat	<i>De Facto</i> dan mirip kepada anak pelihara tetap (<i>Permanent Foster Child</i>).
2	Akta	Akta Pendaftaran Pengangkatan 1952. Proses pengangkatan perlu didaftarkan.
3	Nama asal kanak-kanak/ Nasab	Nama anak angkat kekal dan wajib dinasabkan kepada nama bapa kandungnya.
4	Ibu/bapa angkat sebagai wali untuk perkahwinan	Tidak boleh bapa angkat mewalikan pernikahan anak angkatnya. Wali adalah bapa kandung, datuk sebelah bapa atau saudara lelaki kandung atau wali hakim.
5	Mewarisi harta pusaka keluarga angkat	Tidak layak mempusakai harta pusaka keluarga angkat kerana bukan atas hubungan darah atau perkahwinan.

(bersambung)

Bil	Ciri	Islam
6	Berkahwin dengan anak kandung dalam keluarga angkat	Anak angkat boleh berkahwin dengan keluarga angkat jika tiada hubungan darah atau hubungan susuan.
7	Menjalin hubungan dengan keluarga asal	Islam sangat mengalakkan dan hubungan keluarga tidak akan terputus biarpun berlainan agama.
8	Aurat	Wajib pelihara aurat kerana dianggap orang asing, bahkan batal wuduk jika bersentuhan.
9	Merahsiakan identiti anak angkat	Tidak. Bapa angkat tidak boleh menjadi wali kepada anak angkatnya sebaliknya perlu berwalikan bapa, datuk, saudara lelaki atau wali hakim.

Namun demikian, dalam amalan pengangkatan ini terdapat satu lagi istilah iaitu anak susuan. Anak susuan bermaksud penyusuan bayi dengan perempuan yang bukan ibu kandungnya sekurang-kurangnya sebanyak lima kali yang mengenyangkan dalam masa umurnya dua tahun ke bawah (Akta Undang-Undang Keluarga Islam 1984, Wilayah Persekutuan). Apabila anak angkat telah menyusu susu ibu angkatnya sebanyak lima kali kenyang dalam umur bawah dua tahun, maka anak tersebut akan menjadi anak susuan kepada ibu angkat dan keluarga angkatnya. Justeru ia akan terikat dengan hukum seperti senario berikut:

“Pasangan Ahmad dan Ros telah mengambil anak angkat bernama Ali. Setelah penyusuan sempurna, Ali diharamkan berkahwin dengan (1) Ros, (2) anak-anak perempuan Ros, (3) ibu dan kakak atau adik perempuan Ros dan juga (4) anak-anak perempuan Ahmad serta (5) ibu dan kakak atau adik perempuan Ahmad.

Ketika ini, anak-anak Ros atau Ahmad telah menjadi adik beradik susuan Ali, manakala adik beradik Ros dan Ahmad telah menjadi bapa dan ibu saudara susuan kepada Ali. Hukum berkait aurat, bersentuhan, bermusafir dan sebagainya adalah seperti anak atau adik-beradik biasa” (Syed Norhisyam Tuan Padang, 2012).

Menurut Zaharuddin Abdul Rahman (2007) sabitan hukum bagi anak susuan adalah seperti berikut:

a) Perkahwinan

Apabila sabit mahram susuan, maka haram kumpulan berikut berkahwin secara kekal dengan bayi perempuan itu (*Bidayatul Mujtahid*, 2/33):-

- i) Suami wanita susuan kerana dia dianggap ayah kepada bayi itu.
- ii) Ayah serta datuk kepada ibu susuannya.
- iii) Anak-anak lelaki kepada ibu susuannya.
- iv) Cucu-cucu lelaki ibu susuannya.

b) Batasan aurat adalah seperti adik beradik kandung.

Dalil bagi kedudukan di atas adalah dari firman Allah SWT:

Ertinya: “(Antara yang haram kahwin adalah) Ibu-ibu kamu yang telah menyusukan kamu dan adik-beradik susuan kamu” (An-Nisa: 23).

Dalil ini mengharamkan kahwin kepada seluruh usul (keturunan dan adik beradik. Nabi SAW turut bersabda ertinya: “Apa yang jadi haram disebabkan susuan adalah seperti apa yang diharamkan kerana keturunan”.

Islam tidak menggalakkan konsep anak angkat tanpa sebarang ikatan yang diiktiraf Islam di mana ia jauh berbeza dengan anak susuan. Anak angkat adalah dikira sebagai orang asing di dalam rumah, maka semua batasan aurat perlu dijaga sebagaimana wanita di luar rumah. Ia adalah satu fenomena yang tidak sihat menurut Islam. Jika seseorang hanya tahu statusnya sebagai anak angkat hanya ketika dia telah dewasa, maka semua batasan aurat mesti dijaga bermula daripada dia sedar tentang statusnya sebagaimana yang dituntut oleh Islam kepada lelaki dan perempuan yang bukan mahram.

c) Bapa susuan tidak boleh menjadi wali kepada anak susuannya.

d) Adapun andaian tertukar bayi ketika di hospital atau klinik adalah amat jarang berlaku. Sekiranya ia benar-benar tertukar dan di luar pengetahuan ibu bapa, maka anak tersebut akan menjadi anak susuan kerana sudah pasti anak itu akan menyusu dengan si ibu tadi. Dengan hanya tiga (3) kali kenyang hasil daripada penyusuannya, maka sabitlah status anak susuan. Manakala hubungan lain yang tidak diketahui adalah dimaafkan. Sebagaimana hadis: “*Diangkat tanggungan dari seseorang*

manusia kerana tiga perkara: tidur sehingga bangun, bayi sehingga baligh dan gila sehingga sedar”.

Maka bab tiada pengetahuan yang sahih dalam hal ini juga termasuk dalam hal di atas. Dan ia akan kekal demikian sehinggalah maklumat yang sebenar dapat diketahui. Justeru dalam Islam, bagi memudahkan kehidupan keluarga angkat dengan anak angkatnya dalam aspek syariah maka diharuskan mengamalkan penyusuan tersebut dan menjadikan anak angkat sebagai anak susuan. Menurut Fatwa Isu-Isu Munakahat: Keputusan Muzakarah Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia (2013) dalam hal ini;

“Sehubungan itu, Muzakarah bersetuju memutuskan bahawa menggunakan ubat atau suntikan untuk merangsang pengeluaran susu badan adalah harus dengan syarat ianya seorang wanita yang telah mencapai umur baligh sama ada telah berkahwin ataupun sebaliknya dan ubat atau hormon yang digunakan tersebut tidak mengandungi sebarang unsur-unsur najis atau mudharat. Keharusan ini tidak tertakluk bagi seorang lelaki yang berubah menjadi wanita melalui pertukaran jantina.

‘Jumhur fuqaha’ juga bersepakat bahawa terdapat dua kaedah penyusuan bagi menjadikan bayi tersebut mahram dengan sebab susuan, iaitu penyusuan secara langsung dari payudara dan penyusuan secara tidak langsung seperti menggunakan tiub, botol susu dan sebagainya. Sehubungan itu, bagi wanita yang menggunakan alat sokongan atau alat bantuan sebagai kaedah menyusukan bayi, Muzakarah memutuskan bahawa bayi tersebut sah sebagai anak susuan apabila cukup syarat-syarat penyusuan yang ditetapkan oleh Syarak seperti berikut:

- a. bilangan susuan hendaklah dengan lima kali penyusuan;*
- b. susu yang dihisap mestilah sampai ke perut bayi; dan*
- c. umur bayi tidak melebihi dua tahun mengikut perkiraan bulan gamariah.*

Hujah sabitan ini ialah kerana susu ibu tersebut telah menjadi makanan asasi kepada bayi yang menumbuhkan daging dan memanjangkan tulang, sama seperti bayi yang menyusu secara terus daripada payudara. Walau bagaimanapun, sekiranya kaedah yang dilakukan adalah dengan cara menyuntik susu

melalui qubul atau dubur, menitik susu ke dalam mata, telinga atau di tempat luka tubuh badan, maka bayi tersebut tidak sah sebagai anak susuan.

Muzakarah juga memutuskan bahawa seorang wanita beragama Islam tidak dilarang untuk menyusukan bayi bukan Islam dan begitu juga seorang bayi beragama Islam boleh menyusukan kepada wanita bukan Islam kerana tidak ada nas syarak yang melarangnya. Penyusuan tersebut tidak memberi kesan kepada aqidah dan agama bayi yang disusukan tersebut.

Muzakarah juga memutuskan bahawa susu ibu yang bercampur dengan bahan-bahan lain adalah sama seperti susu ibu yang tidak bercampur dengan makanan, minuman atau lainnya sepertimana pendapat yang rajih daripada ulama' mazhab Shafie dan Hambali, kerana untuk sabit menjadi anak susuan ialah perlu memenuhi syarat-syarat penyusuan yang ditetapkan oleh Syarak.

Bagi seorang lelaki yang mengahwini wanita yang menyusukan bayi angkat dan bayi tersebut telah sabit menjadi anak susuan, maka Muzakarah memutuskan bahawa lelaki yang menjadi suami kepada wanita berkenaan adalah menjadi mahram kepada anak susuan tersebut."

Bagi masyarakat Islam di Malaysia, amalan anak angkat boleh dibahagikan kepada dua iaitu anak angkat dan anak susuan. Dalam aspek perundangan Akta Pendaftaran Pengangkatan 1952 kedua-duanya adalah sama sahaja. Namun dalam aspek hukum syarak terdapat perbezaan antara keduanya, di mana anak susuan lebih dekat dengan anak kandung berdasarkan hukum hakam yang dijelaskan di atas.

Amalan Pengangkatan Kanak-Kanak Masyarakat Bukan Islam

Pengambilan anak angkat adalah amalan biasa dalam masyarakat Malaysia. Namun, ramai yang tidak menyedari implikasi amalan berkenaan dari sudut hukum dan perundangan. Menurut kajian Chan (2008) masyarakat Islam dan bukan Islam mempunyai tafsiran yang berlainan tentang konsep anak angkat dan masing-masing tidak menyedari kewujudan perbezaan pandangan tersebut kerana masing-masing mengandaikan ia merujuk kepada perkara yang sama.

Sebenarnya terdapat perbezaan konsep anak angkat antara masyarakat Islam dan bukan Islam.

Berdasarkan amalan masyarakat bukan Islam, pengangkatan anak angkat tertakluk kepada undang-undang dan adat resam sesuatu kaum. Dalam aspek perundangan, setiap pengangkatan perlu merujuk kepada Akta Pendaftaran Pengangkatan 1952 dan Akta Pengangkatan 1952. Dapat disimpulkan bahawa konsep anak angkat adalah berbeza antara masyarakat Islam dan bukan Islam menerusi lapan ciri berikut yang dipaparkan dalam Jadual 2.

Jadual 2

Konsep Anak Angkat Masyarakat Bukan Islam

Bil	Ciri	Bukan Islam
1	Status anak angkat	Sah dan 100% sama dengan anak kandung.
2	Akta	Akta Pengangkatan 1952 Akta Pendaftaran Pengangkatan 1952 (Pilihan)
3	Nama asal kanak-kanak/ nasab	Diubah sepenuhnya mengikut nama keluarga angkat.
4	Ibu/bapa angkat sebagai wali untuk perkahwinan	Boleh. Soal wali bukan isu dalam masyarakat bukan Islam.
5	Mewarisi harta pusaka keluarga angkat	Boleh. Hak sama seperti anak kandung.
6	Berkahwin dengan anak kandung dalam keluarga angkat	Tidak digalakkan mengikut adat dan pantang larang.
7	Menjalin hubungan dengan keluarga asal	Tidak digalakkan (amalan tempatan).
8	Merahsiakan identiti anak angkat	Ya

Anak angkat dalam konteks bukan Islam, sepertimana yang dikuatkuasakan dalam Akta Pengangkatan 1952, adalah ibaratkan pemberian anak secara mutlak kepada keluarga lain. Selepas pemberian tersebut, tiada apa yang boleh dilakukan. Tidak dinafikan ada kes-kes terpencil yang melibatkan urusan kewangan di mana keluarga kandung miskin atau anak lahir luar nikah disebabkan rogol dan seumpamanya. Perkara-perkara negatif ini tidak dapat menafikan kepentingan perkhidmatan pengangkatan dalam menjamin kebajikan kanak-kanak yang tidak berdosa.

Masyarakat bukan Islam sebenarnya boleh memilih pengambilan anak angkat *de facto* melalui Akta Pendaftaran Pengangkatan 1952 sekiranya ingin terlibat sama dalam jagaan pelihara. Namun, disebabkan kefahaman tentang jagaan pelihara yang terhad dan motif peribadi dalam pengambilan anak untuk dipelihara, rata-rata lebih selesa untuk terlibat dengan pengangkatan yang rasmi. Keluarga angkat dilihat lebih memerlukan anak angkat berbanding dengan kanak-kanak tersebut memerlukan jagaan sebuah keluarga. Kehadiran anak angkat kepada pasangan yang tidak mempunyai zuriat diandaikan dapat membawa kebahagiaan kepada pasangan malah berdasarkan sesetengah kepercayaan masyarakat Cina, kehadiran anak angkat boleh membawa tuah kepada pasangan untuk mendapat zuriat pada masa akan datang. Akibatnya, banyak isu terpendam hanya timbul selepas pengangkatan dilakukan sehinggakan ada kanak-kanak dipulangkan kepada pihak Jabatan Kebajikan Masyarakat. Isu-isu ini tidak dapat didokumenkan menerusi penyelidikan disebabkan keluarga-keluarga angkat ini mengamalkan dasar pengangkatan tertutup. Rata-rata anak angkat ini tidak mengetahui identiti sebenar mereka. Sebagai contoh, dalam kalangan keluarga luas penulis, terdapat dua kes anak angkat yang mana mereka tidak diberitahu akan latar belakang mereka. Sebarang pendedahan dan perbincangan tentang identiti sebenar mereka akan mengundang kemarahan keluarga yang terlibat. Apabila nama keluarga (*surname*) anak tersebut telah ditukar mengikuti nama keluarga angkat, maka selama-lamanya dia adalah darah daging keluarga angkat tersebut.

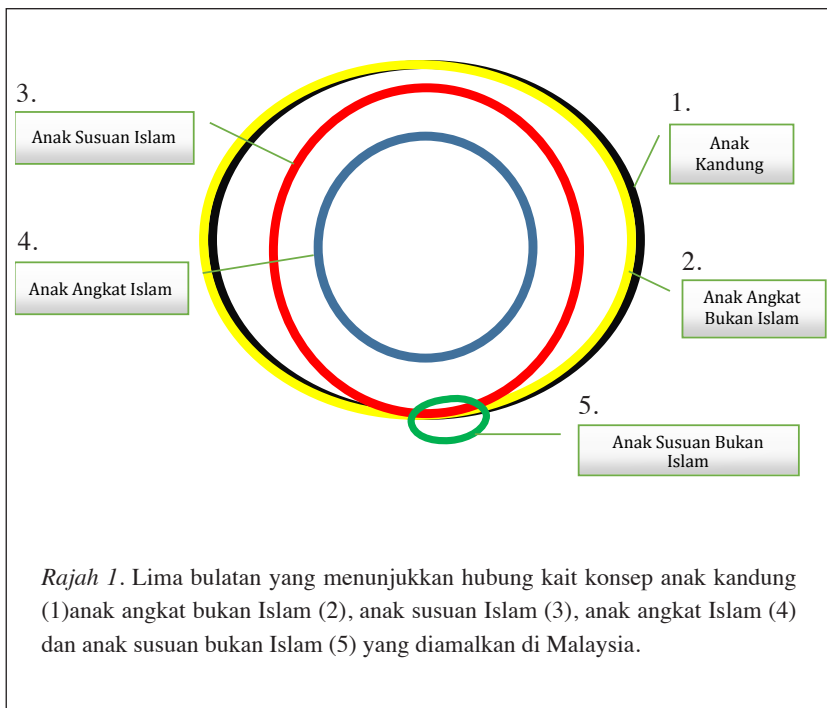
Konsep anak susuan dalam masyarakat bukan Islam wujud, tetapi kurang popular dan jarang sekali berlaku pada zaman sekarang. Pada era ini, hubungan ibu susuan dengan anak susuan belum cukup ditafsirkan sebagai jagaan pelihara jika hanya berdasarkan aktiviti penyusuan sahaja. Hubungan mereka bersifat sementara atau panjang bergantung kepada kualiti jagaan dan hubungan yang terjalin antara ibu susuan dengan keluarga kandung tersebut. Tidak terjalin sebarang bentuk tali persaudaraan dalam kalangan mereka selepas aktiviti penyusuan berlaku melainkan ibu susuan tersebut sememangnya ahli dalam keluarga luas kepada anak tersebut.

Analisis Perbandingan Amalan Pengangkatan Masyarakat Islam dan Bukan Islam

Konsep anak angkat dalam masyarakat bukan Islam adalah mengenai pengambilan anak secara mutlak daripada orang lain, tetapi ia adalah satu usaha murni jagaan pelihara dalam kalangan masyarakat Islam. Anak angkat dalam keluarga bukan Islam adalah anak kandung dan dia boleh bergaul bebas

dengan anak-anak kandung yang lain dalam keluarga, sedangkan anak angkat dalam keluarga Islam perlu mematuhi batas-batas tertentu seperti aurat. Dalam keluarga bukan Islam, memandangkan nama anak angkat telah ditukar dan mengikuti nama keluarga angkat, maka adalah dilarang berlaku perkahwinan antara anak angkat dengan anak kandung yang lain. Sekiranya ini berlaku, ia diibaratkan berlaku perkahwinan antara adik beradik yang memang akan ditentang habis-habisan oleh masyarakat setempat. Perkara ini adalah sama seperti larangan perkahwinan antara anak susuan dengan anak kandung ibu susuan mengikut perspektif Islam.

Konsep anak susuan adalah serius dalam keluarga Islam yang membawa implikasi kepada isu perkahwinan dan aurat, sedangkan dalam konteks bukan Islam, ia hanya satu pertolongan sokongan daripada seorang wanita yang berkemampuan kepada seorang ibu yang kurang kemampuan sahaja. Kedudukan ibu susuan dalam masyarakat Cina misalnya tidak memberi implikasi yang serius kepada suami dan anak-anak kandung ibu susuan tersebut. Mereka masih dianggap orang luar dalam hubungan dengan anak susuan tersebut lebih-lebih lagi mereka tidak mempunyai sebarang tali persaudaraan sebelum itu.



Bulatan satu mencerminkan konsep anak kandung *universal* yang difahami oleh semua pihak. Bulatan satu ini digunakan sebagai satu piawai perbandingan untuk konsep-konsep yang lain. Anak angkat bukan Islam diwakili dengan bulatan kedua dan ia adalah identikal dengan konsep anak kandung. Semua ciri dan hak yang ada pada anak kandung turut dinikmati oleh anak angkat bukan Islam. Anak angkat Islam diwakili dengan bulatan keempat. Anak angkat Islam lebih menyamai konsep jagaan pelihara tetap iaitu merangkumi sebahagian daripada ciri dan hak anak kandung sahaja. Sebaliknya, anak susuan Islam lebih mendekati konsep anak kandung dan ia diwakili dengan bulatan ketiga. Sungguhpun begitu, masih ada ciri-ciri dan hak anak kandung yang tidak boleh dinikmati oleh anak susuan Islam. Anak susuan bukan Islam adalah konsep yang paling kabur dan kebiasaannya tidak dibincangkan dalam konteks jagaan gantian. Ia tidak dilihat sebagai pengangkatan dan paling banyak pun hanya dianggap sebagai jagaan pelihara yang bersifat pendek sahaja. Ia diwakili dengan bulatan kelima. Saiz bulatan kelima iaitu anak susuan bukan Islam adalah jauh lebih kecil dan sebahagian bulatan itu terkeluar daripada bulatan satu kerana kebiasaannya ia hanya untuk keperluan mendapatkan susu manusia sahaja dan bukannya untuk jagaan gantian. Peranan ibu susuan dalam kalangan masyarakat bukan Islam semakin hari semakin tiada kerana susu formula yang lebih canggih di pasaran telah banyak menggantikan keperluan susu ibu.

Kesimpulan

Konsep anak angkat adalah satu konsep yang mudah untuk masyarakat bukan Islam, tetapi ia adalah satu konsep yang kompleks dalam masyarakat Islam. Pekerja sosial di Malaysia sewajarnya menguasai kefahaman yang jitu tentang konsep anak angkat dalam masyarakat majmuk agar mereka kompeten dalam menyalurkan perkhidmatan penempatan kanak-kanak yang melibatkan keluarga Islam dan bukan Islam. Masyarakat amnya juga seharusnya diberi pendedahan tentang keunikan konsep anak angkat di Malaysia semasa mendapat pendidikan di peringkat sekolah menengah lagi. Ini penting kerana masyarakat adalah sumber utama datangnya ibu bapa angkat. Kefahaman yang tepat tentang konsep anak angkat, anak susuan dan anak pelihara mampu menghindari sebarang masalah dalam sesebuah keluarga angkat. Hasilnya, kepentingan terbaik kanak-kanak yang terpisah daripada keluarga kandung akhirnya terjamin dan terbelas.

Rujukan

- Abdul Razak Abd Manaf & Norliza Mokhtar. (2016). Persepsi kanak-kanak yang telah didera secara seksual terhadap sokongan sosial di institusi perlindungan. *Jurnal Pembangunan Sosial*, 19 (Edisi Khas 1), 43-64.
- Akta Kanak-Kanak (Pindaan) 2016 (Akta A1511)
- Akta Kanak-Kanak 2001 (Akta 611)
- Akta Pendaftaran Pengangkatan 1952. (Akta 253)
- Akta Pengangkatan 1952. (Akta 257)
- Akta Undang-Undang Keluarga Islam (Wilayah Persekutuan) 1984.
- Amir Awang, Chan C. C., Rusimah Sayuti & Zakiah Jamaluddin. (2010). Permasalahan anak yatim di institusi kebajikan anak yatim. In Azlin Hilma Hilaluddin & Zarina Mat Saad (Eds), *Penilaian psikososial kanak-kanak: Isu-isu kebajikan dan perkembangan* (pp. 57-74). Sintok, Malaysia: Universiti Utara Malaysia Press.
- Azizah Mohd & Nadhilah A. Kadir. (2012). Protection of children in Malaysia through foster care legislation and policy. *International Journal of Social Sciences and Humanity Studies*, 4(1), 63-72.
- Bagley, C., Young, L. & Scully, A. (1993). *International and transracial adoptions: A mental health perspective*. Aldershot, England: Ashgate.
- Chan, C. C. (2008). Jagaan pelihara dan pengangkatan: Satu perbandingan. In Khaidzir H. Ismail, Lukman Z.M. & Hanina H. Hamsan (Eds), *Pembangunan Kanak-Kanak: Teori, Isu and Cabaran* (pp. 91- 104). Shah Alam: Arah Pendidikan.
- Chan, C. C. (2013). *A comparative study on Rumah Kanak-Kanak (children residential home) and Rumah Tunas Harapan (foster home) in Malaysia: A child-centric perspective*. Unpublished Ph.D.'s thesis, National University of Singapore, Singapore.
- Chan, C.C. (2005). Jagaan pelihara: Pengenalan dan panduan penyediaan untuk pekerja sosial. In Azlin Hilma Hilaluddin et al. (Eds), *Polisi perundangan dan amalan kerja sosial* (pp. 107-124). Sintok: Penerbit Universiti Utara Malaysia.
- Fatwa Isu-Isu Munakahat: Keputusan Muzakarah Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia. (2013). Kuala Lumpur: Jabatan Kemajuan Islam Malaysia. http://www.sppim.gov.my/pdf/panduan/fatwa_munakahat-2013.pdf. Tarikh layari 17 Mei 2017.
- Jariah Mohd Jan & How, C. (2015). Recognising barriers to academic achievement of foster children in Malaysia: A case study. *Asia Pacific Journal of Contemporary Education and Communication Technology*, 1(1), 37-43.
- Md Zawawi Abu Bakar. (2012). *Permasalahan hak pasangan dalam Undang-Undang Keluarga Islam di Malaysia* (Tesis PhD). Pusat Pengajian

- Psikologi Gunaan, Dasar dan Kerja Sosial, Universiti Utara Malaysia.
- Pekeliling Perkhidmatan Bilangan 4 Tahun 2015. Kemudahan cuti tanpa rekod bagi urusan kematian ahli keluarga terdekat. Dalam http://registrar.utm.my/circular/files/2016/03/PP_042015_CTR-Kematian-Ahli-Keluarga-Terdekat.pdf. Retrieved on 15 August 2017.
- Raj, S. P., & Raval, V. V. (2013). Residential child care in Malaysia: An exploratory qualitative study of caregiver-child interactions. *International Perspectives in Psychology: Research, Practice, Consultation*, 2(3), 194-206.
- Salma Ishak, Jusmawati Fauzaman, Noor Azizah Ahmad & Fuziah Shaffie. (2010). Jagaan di institusi: Apa pengalaman dan pandangan kanak-kanak? In Azlin Hilma Hilaluddin. & Zarina Mat Saad (Eds.), *Penilaian psikososial kanak-kanak: Isu-isu kebajikan dan perkembangan* (pp. 21-40). Sintok, Malaysia: Penerbit Universiti Utara Malaysia.
- Syed Norhisyam Tuan Padang. (2012). Hukum hakam berkait anak angkat. <http://ustazsyed.blogspot.my/2012/02/hukum-hakam-berkait-anak-angkat.html>. Retrieved on 16 May 2017.
- Tan, J. (2010). Regulating life in residential care: The unassuming authority of the timetable. *Literacy*, 44(1), 37- 42.
- Zaharuddin Abdul Rahman. (2007). Berkenaan hubungan ibu susu dan anak angkat. Dalam <http://zaharuddin.net/rumahtangga-&-keluarga/268-berkenaan-hubungan-ibu-susu-a-status-anak-angkat.html>. Retrieved on 15 May 2017.